

安政通报

第三十八期

安康市人民政府办公室

2019年8月20日

鲁琦同志 在全市现代生猪和生态渔业产业 绿色发展现场推进会上的讲话

(2019年8月15日，根据录音整理)

今天的这个会议非常重要，是在全市生猪和渔业转型升级、决胜脱贫攻坚和加快追赶超越三个关键时刻召开的一次非常重要的会议。因为这两个产业是我市的传统优势产业，这几年一直在转型升级，现在面临环保的压力，去年对瀛湖网箱养鱼进行了

全面清理拆除，加之去年 8 月以来全国发生首例非洲猪瘟，对我市的生猪和渔业产业发展是一个重大考验，所以应该讲，当前这两个传统产业走到了一个十字路口，特别是去年全国发生非洲猪瘟后，环保和防控压力非常大，许多企业一度持观望态度，不敢养、不想养，信心也不足，对下一步到底如何发展，大家感到很迷茫，使这两个产业发展面临严峻考验。

中国是一个吃猪肉的大国，一年要吃掉世界上 50% 的猪肉，人均要吃掉 40 公斤的猪肉，相当于半头猪。去年发生非洲猪瘟后，种猪、规模养殖场持续下滑，造成了生猪价格月月上涨，目前广州的猪肉价格已经达到了每公斤 28 元。过去我们常讲猪粮安天下，一旦猪出了问题，将会引发一系列社会问题。党中央、国务院对此高度重视，习近平总书记、李克强总理多次批示，胡春华副总理多次开会安排部署，要求各地全力做好生猪疫病防控和稳产保供工作。因为生猪产业占到 CPI 的 3%，生猪价格波动影响国计民生，影响到通货膨胀，猪价上涨会产生蝴蝶效应，连带蔬菜、水果等其它产品价格连续上涨，因为生猪产业链条很长，涉及方方面面，涉及到国家宏观调控。

生猪和渔业这两个产业一直是我市的传统产业、支柱产业，畜牧业产值占到了全市农业总产值的 30%，生猪又是脱贫攻坚中的重中之重的产业。这几年转型升级，生猪产业持续抓“猪沼园、规模化、标准化”养殖，提高现代化养殖水平，今天大家参观的金硕养殖场就是“猪沼园”模式现代标准化养殖企业。渔业也是

一样，过去瀛湖一直都是投食性渔业，后来调整品种结构，我们改养滤食性鱼类，占比已达 60% 以上，汉江断面水质总体都保持国家二类水质标准，瀛湖还曾经两次发现过水母。当前，正值决胜脱贫攻坚的关键期，又是我市追赶超越的关键期，全力推进生猪和渔业发展对我市产业扶贫至关重要。一个贫困户家里养几头猪，他的脱贫就没有任何问题，渔业同样为农民增收起到了非常大的作用。特别是通过全市上下的精诚团结、不懈努力，我们已经实现了“四连优”，市委、市政府提出了“五连优”的目标，但今年一季度，由于去年瀛湖网箱养鱼全部拆除，整个渔业就下滑了 35.8%，使整个农林牧渔的产值下降 1.2 个百分点。对此，市委、市政府主要领导非常重视，市农业农村局立即采取措施，大力发展稻渔综合种养，而且发展势头很好，二季度降幅比一季度收窄 32.9 个百分点，遏制了下滑趋势，但离我们保第一方阵还有一定差距。在今年 7 月 1 日的目标责任考核推进会上，我提出三季度必须恢复到原有水平。以前，我市农业一直位居全省第一方阵，这也是实现“四连优”的一个重要方面。

召开这次会议，主要是总结过去 5 年生猪和渔业转型升级的成绩和经验，进一步提振发展信心、凝聚各方力量，持续推进全市现代生猪和生态渔业绿色循环发展。为什么叫现代、生态、绿色、循环发展？因为我们必须坚持高质量发展，必须走现代生态富硒循环农业发展之路。市委、市政府非常重视农业五大特色产业发展，市上成立的农业五大特色产业发展领导小组，俊民市长

亲自担任组长。俊民市长对这次会议也非常重视，专门作了批示，也为这两个产业下一步发展指明了方向，希望大家按照俊民市长批示精神，认真抓好落实。

今天上午大家参观了两个渔业企业、一个生猪企业，2015年市上曾在这里召开了一次现场会，那是生猪转型升级的一次会，山上是猪场，山下是菜园果园，大家今天看到了生物防控措施，三道防线、戒备森严，从这个参观点我们要看到生猪发展就是必须走“猪沼园”模式，规模场、种猪场防控措施必须也是这样。大家也参观了汉阴两个综合种养的企业、园区，发展势头非常好，我们的渔业就是要走这样的路子，必须种养、三产、休闲农业相结合，按照这个路子去推进。会上，汉滨区就生猪产业发展作了很好发言，这几年因为阳晨，汉滨区做了很多工作，去年面对空前的压力，异常艰难，也都挺过来了；汉阴县过去稻田养鱼就很有名气，今天也作了交流发言；阳晨和旬阳绿富公司也做了很好的发言，希望大家互相学习、共同促进。应该讲，汉阴县这几年在农业农村工作方面，尤其是产业扶贫方面创出了很好的经验，特别是产业镇园联盟模式，促推产业脱贫效果很好。这也是把这次现场参观放在汉阴的原因之一。刚才，用慧局长对生猪和渔业发展情况作了通报，安排了下一步工作，我都同意，希望大家抓好落实。下面，我讲四点意见。

一、充分肯定生猪和渔业产业转型升级发展的成绩

这几年，生猪和渔业这两大传统产业，经过过去的高速发展，

面对环保和南水北调水质保护的壓力，这几年一直在积极转型升级，各级各部门作了大量卓有成效的工作，取得了比较好的成绩，为广大农民脱贫致富、增收奔小康奠定了坚实基础。但从 2014 年开始，南水北调水源进京，对我市环保要求越来越高，市上当时就提出走现代生态富硒循环农业之路，就是发展现代生猪、现代生态渔业，应该说我们走的路子是对的，成效也是显著的。

一是抓了发展规划，形成了合理产业布局。过去养殖是遍地开花，后来及时制定了生猪和渔业养殖规划，以及渔业滩涂规划，组织划定了适养区、限养区、禁养区，明确了生猪和渔业的重点县、重点镇、重点村和重点水域区，产业布局日趋合理。这几年关停和整改了生猪养殖场 41 家，渔业也从过去的 6.9 万口网箱减少到 2017 年底的 3.6 万口，到去年底全部取缔，现在必须走大水面养殖、增殖放流的路子。目前生猪形成了 7 个养殖大县、50 个重点镇、100 个重点村，年出栏 500 头以上规模化养殖场 243 家。渔业重点发展了大水面净水渔业、稻田综合种养、池塘生态养殖、高山冷水鱼养殖。特别是面对环保压力，生猪产业这几年发展一直处于全省第一方阵，规模养殖场和科技水平都是第一，渔业以前也是第一，网箱取缔以后，现在是第二、第三，总体上都处在第一方阵。

二是抓了良种繁育，建立了良种繁育体系。良种繁育体系逐步形成，生猪方面阳晨大龙头带动，形成了“原种场—扩繁场—商品场”层次分明、结构合理、供种能力强的生猪良种繁育体系，

育种技术和种猪品质在全国遥遥领先，目前全市能繁母猪存栏达到 19 万头，良种普及率达 95% 以上。渔业方面每个县抓了 1 个良种繁育示范园，突出滤食性鱼和花鲢、白鲢、高山冷水鱼等品种，这几年效果很好，目前建成了 10 个良种繁育园区。

三是抓了方式转变，提升了现代化水平。由过去的千家万户养殖，到现在的规模场、标准场，到园区化、猪沼园，以及到现在的产业联盟。今天会上市农业农村局也就各县区的情况进行了通报，变化显著。这几年规模化养殖场、合作社发展情况，包括县级以上的园区，2012 年是 6 个，现在是 90 个，市级以上龙头企业达到了 25 个，这些成绩相当不错，规模养殖场粪污综合利用率达到 85% 以上。渔业方面也齐头并进，渔业企业 2012 年是 32 个，现在是 136 家，增长了 4.3 倍，市级以上园区从 2012 年的 9 个发展到现在的 36 个，增长了 4 倍。还有生猪和渔业的品牌发展，也在成倍增长。产业发展方式的转变，进一步助推了科技水平和现代化水平提高。

四是抓了行业监管，保持了稳定发展势头。这几年疫病防控、行业监管坚持常抓不懈，实现了重大动物疫病防控和行业监管工作常态化、制度化、科学化，这两个产业全市没有发生重大区域性疫情事件，也没发生重大污染事件。另外品牌建设有了起步，这几年注重打造品牌，开展了一系列大规模的宣传推介活动，培育了“康晒谷、鬼谷子、家家贝、祝尔慷”等 12 个生猪企业品牌，“康态鲜生”“汉水兄弟”“南宫山”等 18 个渔业企业品牌，生猪、

渔业品牌形象大幅提升。

二、进一步坚定现代生猪和生态渔业高质量发展的信心和决心

虽然这几年生猪和渔业产业发展取得了显著成绩，但问题也不能忽视：一是受非洲猪瘟冲击和瀛湖网箱拆除影响，部分县区对这两个产业发展思想上有顾虑；二是因为对环保等方面影响认识不统一，发展信心不足；三是受历次机构改革叠加影响，人员队伍萎缩匮乏；四是产业体系还有缺陷，总体上弱、小、散，国家级生猪企业目前就阳晨一个，渔业还没有，省级企业也都不多。这些问题要在今后工作中加快解决，但我们现在也面临着良好的机遇和有利的条件。

一是支持政策好。农林牧副渔有着几千年的农耕文化，特别是猪肉和鲜鱼都是老百姓餐桌上不可缺少的主打肉食，中央一号文件连续多年明确提出大力支持畜牧产业发展，省上提出实施“3+X”特色现代农业工程，“X”里面就包括生猪。对市上来说，生猪、渔业都是农业五大特色产业之一，也是市委、市政府确定重点推进的产业，过去是启方市长担任组长，现在俊民市长是农业五大特色产业的组长，去年市上还出台了《关于培育做强五大农业特色产业实施方案》，这些都充分体现了市委、市政府对这两大产业的高度重视。

二是市场前景好。刚才讲了，中国一年要吃全世界 50% 的猪肉，人均 40 公斤，也就是半头猪。这些都是刚性需求。对水产品

来说更是短缺，从全省来看，陕南的水资源最为丰富优质，而且安康还是国家生态功能区示范市、南水北调中线工程核心水源涵养区和全国最大的天然富硒区，全市适宜水产养殖的水面达 30 万亩，宜渔稻田 15 万亩，而陕西全省一年的鲜鱼需求量达 50 万吨，目前自产仅 15 万吨，缺口近 35 万吨，所以安康的鱼根本就不缺销路，价钱也很好。

三是发展模式好。生猪这几年上山进林，形成了“猪沼园”模式，从良种繁育到饲料加工、规模养殖、市场营销、产业联盟、林下生态健康养殖，整个产业链体系非常健全，还要建设“1+10+50+100”阳晨产业联盟示范园的产业体系，就是一个县创建一个航母园区，50 个重点镇培育 50 个市级园区，100 个重点村培育 100 个县级重点园区。这个目标一旦实现，就可以彻底解决环保问题。因为“猪沼园”可循环、不污染，加之有机肥也对汉江水质有保障。这也是有效解决脱贫攻坚、农民增收、汉江水质保护问题一举多得的办法。从 2014 年一江清水进京津开始，渔业这几年我们提出了“好水养好鱼、好鱼护好水，保护好水质、卖出好价钱”的思路，这几年每个县都抓了一个滤食性良种繁育示范园。

实践证明，我市生猪和渔业产业转型升级的路子是对的。所以，各级各部门必须坚定不移走现代生态富硒循环生猪和渔业发展之路、高质量发展之路、绿色发展之路。现在省上也在总结我市的经验，我们自己必须始终坚定加快发展的信心和决心。

三、坚定不移走生猪和渔业现代生态（富硒）循环发展之路

这是 2015 年 9 月在宁陕召开全市现代生态（富硒）循环农业现场会提出来的，重点抓的“一县十镇百园”示范工程效果很好。这就是践行总书记两山理论，就是绿色高质量发展。所以，生猪和渔业产业发展必须坚定不移走这个路子，持续在以下七个方面聚焦聚力。

一要聚焦聚力推进现代化。这几年我们一直在推进生猪产业现代化，但还有很大差距，必须继续加力。一是围绕现代设施装备，坚持园区承载不动摇。这些年抓“千村千园”工程效果非常明显，全市农业园区已超过 1000 个，现在重点要抓“千园覆盖、百园提升”。生猪产业就是要推进阳晨生猪产业联盟示范园工程，10 个县区一个县区建一个省级航母猪沼园产业联盟示范园，50 个重点镇一个镇建一个市级猪沼园产业联盟示范园，100 个重点村每个村建一个县级猪沼园产业联盟示范园，加快推进“1+10+50+100”阳晨产业联盟工程。市农业农村局要牵头，金融办、发改、财政、环保、扶贫、畜牧中心等部门参与，抓紧制定一个生猪产业联盟示范园建设方案，合力推进。各县区也要尽快研究推进县区+重点镇+重点村“猪沼园”产业联盟示范工程。因为这也是有效解决当前非洲猪瘟防控调运、保供、稳价问题和自繁、自育、自保的关键之举。生态渔业要加快构建“1+10+50+50”生态循环养殖体系，每个县建一个滤食性航母良种繁育园区，全市培育 50 个市级生态渔业园区、50 个县级生态渔业园区，这不

仅可以培育一大批渔业园区和生态休闲景区，还可以更好解决种养循环、园区化、现代化的问题。市农业农村局牵头，市渔业工作站负责，抓紧制定生态渔业“1+10+50+50”生态渔业示范园提升发展方案，加快推进实施。

二是围绕现代科技支撑，聚力科技创新不动摇。发展产业最根本的是必须有科技支撑。首先，**要持续加大农业科技大合作。**继续加大与中国农科院、中国农大、华中农大、西农大合作力度，各县区都要主动作为、积极对接。比如紫阳县主动对接后，中茶所就很支持，在紫阳专门设了点。渔业也要加大主动对接，与顶尖科研院所和顶天的国家级专家合作链接。还要在全市充分发挥渔业工作站、西农水产试验站的作用。现在全市农业五大产业只有一个渔业院士工作站，要加快建立阳晨畜牧院士工作站，尽快实现全覆盖。同时，要加快建立生猪、渔业专家工作站，力争市级以上园区一个园区设立一个专家工作站。市富硒办、市人社、市科协牵头，市科技、市富硒研发中心参与配合，加快拿出一个管理提升方案，对之前已经建立的，必须管理好、发挥好，必须有名有实。要充分发挥农业科技创新联盟中畜牧、渔业团队的作用，必须有顶天的、国家级的专家加入，加上自己的土专家，加快形成“5+3”农业科技创新服务体系（5大产业+3个传统产业）。市农业农村局、市科技局、市富硒办要尽快上手，抓紧制定一个科研创新方案，把农业科技创新团队的作用发挥好。

其次，要持续加大农业科技大承包。要继续抓好百支队伍进百园的“双百工程”。市农业农村局、市科技局牵头，

市富硒办、富硒研发中心、畜牧中心参与，抓紧拿出一个市级以上生猪和渔业园区科技大承包方案，进一步调动科研人员的积极性和主动性。**第三，要持续加大农业科技大培训。**这几年“内部+外出”的培训方式和效果非常好，市农业农村局牵头，畜牧中心、渔业站负责，抓紧拿出生猪和渔业大培训方案，分级分层次开展培训，确保每一个村、每一个园区、每一个企业都有一个“永久牌”的技术员。同时，要持续加大农业科技人才引进力度，要借助这次机构改革，充实一批生猪和渔业的专业技术人员，尽快改变当前人员普遍老化、青黄不接的现状。安康学院、安康农科院、富硒研发中心要主动与农业园区联合，采用“双引双聘”的模式，真正引进和留住一批硕士、博士等专业技术人才。**三是围绕现代组织经营，聚力企业带动不松劲。**现代组织经营就是企业化，这几年全市突出抓了十百千万的新型农业经营主体培育工程，目标是建10个国家级、100个省级、1000个市级经营主体和10000个职业农民，目前效果非常好。生猪和渔业一定要聚焦到省级以上龙头企业培育上来，扭住不放松，之前市上有一个总方案，市农业农村局要牵头，抓紧制定生猪和渔业新型经营主体培育方案，逐一进行细化和明确。同时，要实行大联合，抱团发展。都说船小好调头，但船大更抗风浪，单打独斗不行，必须抓联合体、联合社，最后建联盟。生猪就是阳晨联盟，渔业现在还缺少一个举旗引路的“牵头人”。市农业农村局、市供销社牵头，市生猪、渔业协会配合，要抓紧拿出全市生猪和渔业联合体、联合

社培育方案。

二要聚焦聚力推进生态化。安康产业发展必须走生态化的路子，这既是由安康的独特市情所决定的，也符合建设西北生态经济强市的定位。**一是品种要生态化。**加快推进地方品种的生态化，大力发展花鲢、白链和安康黑猪等地方品种。**二是饲料要生态化。**加快生猪渔业生态饲料的开发力度，比如沼液，也可以用作鱼类的饵料。阳晨公司正在开发桑叶饲料，这是一个很好的探索方向。**三是药物要生态化。**要大力推行绿色防控技术，使用高效、低毒、环保型生物药剂。安康是生物基因库，地方有中草药，在平时预防上就可以防治，最大程度减少使用抗生素。**四是养殖要生态化。**猪现在上山进林，在天然氧吧里，喝的是矿泉水，吃着中草药，必须坚持猪沼园、标准化的稳定发展。渔业也要生态健康养殖。**五是产品要生态化。**要继续大力实施以治土、治水、治肥、治药、治添加剂为重点的“五治”工程，通过产业园区生态化，严格落实产品质量安全追溯制度，实现猪产品、鱼产品生态化。

三要聚焦聚力推进循环化。要积极构建农业资源循环利用、产品循环开发、产业循环发展的农业产业体系。**资源循环利用**就是要大力推广间作套种、林下种养、“猪沼园”、渔业综合养殖等循环模式，把种养循环起来，大力发展有机肥，持续推进化肥农药减量增效控害。现在全市建了 20 多个有机肥厂，要合力推进有机肥替代化肥行动。还有工程化的循环水养殖，比如现在的南美对虾养殖，效益非常好，现在一斤好几十块钱。**产品循环开发**就

是加大产品循环开发力度，不断开发新产品，提升附加值。**产业循环发展**就是要推进一、二、三产融合发展，推动特色种养殖业与精深加工业、休闲农业、乡村旅游、生态养老等新型产业深度融合，发展科普体验、健康养老。

四要聚焦聚力推进富硒标准化。富硒是安康产业发展的最大亮点和王牌。抓富硒产业，不能概念化、泛泛化，必须标准化。要大力推进富硒饲料、饵料开发，特别要加大桑饲料、沼液饵料的开发力度。市富硒研发中心要加快推进，发挥好科研团队的作用。要加快推进富硒养殖标准化，加快制定区域品牌标准，富硒猪肉、富硒鱼国家行业标准要加快推进。市富硒办、市富硒研发中心牵头，加快推进安康富硒标准化建设，做大富硒产业基地、做强富硒龙头企业、做靓生态富硒农产品品牌。

五要聚焦聚力推进品牌化。没有品牌就没有竞争力。按照生猪、渔业品牌建设行动计划，全力争取“安康猪”“安康鱼”区域公用品牌注册年底前颁布。要加快完善标准体系，大力推进标准化生产，支持企业开展“三品一标”认证，争创名优产品、知名商标、著名商标、驰名商标。各有关部门都要围绕富硒产业打品牌，形成合力。要加大安康生态猪、生态鱼品牌打造力度，持续加大“五进”活动推进力度，用好贸洽会等等一系列宣传活动，全方位、多层次、多形式、宽领域持续宣传，按照富硒茶的方式来打造品牌，不断开拓国内外市场。要用好农民丰收节这个平台，市农业农村局、市富硒办、市新闻办牵头，抓紧拿出一个宣传方

案，持续宣传造势。要加大“互联网+”推进力度，推动富硒农产品上网上店。市农业农村局、市供销社、市商务局牵头，结合“千村千处”供销电商扶贫示范点建设，迅速拿出生猪、渔业市级以上园区电商平台建设方案，提升农产品与互联网对接实效。

六要聚焦聚力疫病防控和行业管理长效化。病害风险是农业三大风险之一。要坚持物防、人防、技防多管齐下、多措并举，严防死守，持续抓好疫病防控。要持续加强行业监管，依法管理、依法监管，绝不能出现重大疫情事件、重大农产品质量安全事件、乱电乱捕事件、重大污染事件，做到两手抓、两手硬，两不误、两促进。

七要聚焦聚力脱贫攻坚利益机制联结化。生猪、渔业产业与脱贫攻坚密不可分、息息相关，是刀下见菜的两个产业，是脱贫短平快的产业，是当年就见效的产业。要进一步建立健全贫困户利益联结机制，特别要抓实抓好“村集体经济+园区+贫困户”模式。现在好多村集体经济的资产资金不知道怎么用、不敢用，比如改造猪场，加入阳晨联盟，建一个鱼塘或一个猪圈，就是一个有效的方式。各县区、相关部门要深入研究，加大指导，助推村级集体经济发展壮大、贫困户增收脱贫。

四、切实加强对生猪和渔业产业发展工作的统筹协调

一要强化统筹协调。猪和鱼都是市长、县长“菜篮子”工程。会后，各县区政府常务会要专题研究一次，建立包抓责任制，统筹解决好人员队伍、工作经费、关停猪场补偿及考核的问题，有

力有序推动各项工作落实。

二要加强协作配合。农业农村部门要发挥好牵头抓总作用，建立联席会议制度，定期通报情况，加强会商研究，强化督促指导。市金融办要牵头制定支持养殖企业解决融资问题的工作方案，其他各相关部门要按照职责分工，密切协作，各尽其责，合力推动两个产业发展。

三要加强队伍建设。围绕提升生产、经营和管理水平，市农业农村局牵头，相关部门配合，要抓紧制定一个务实管用、操作性强的培训方案，切实加强干部队伍、技术队伍、企业经营队伍建设。要一并把市级以上龙头企业班子成员纳入培训。

四要加强督查考核。市农业农村局要会同相关部门，加强对生猪和渔业发展工作的检查督导，严格考核。各县区政府也要加强督促检查和工作考核，推动任务和责任落实到部门、到企业、到人头，严格考核奖惩，确保各项任务圆满完成。

借此机会，我再强调当前三项重点工作：**一是坚决打好产业扶贫攻坚战。**各县区、相关部门要持续对标对表今年产业扶贫任务，在抓好中央脱贫攻坚专项巡视和成效考核反馈问题整改的同时，立足当前重点抓好贫困村产业园区（社）、农业技术员、长短增收项目、利益联结机制、产业资金监管机制全覆盖，着眼长远持续抓好大产业、大龙头、大品牌、大市场培育。**二是聚力抓好农村人居环境整治。**国家已将此项工作纳入今年国务院大督查，省上、市上也出台了考核办法，要按照7月31日省市视频

会部署，突出农村垃圾污水治理、厕所革命、农业废弃物资源化利用、村容村貌提升等整治重点，全力实施“百村示范千村推进”工程，持续打好村庄清洁行动攻坚战，推动全市农村人居环境持续改善。**三是全力抓好防汛工作。**当前正值主汛期和防汛关键期，局地强降雨、强对流天气频发多发，特别是前几轮短时强降雨已造成全市多个县镇不同程度受灾，加之9月份秋淋天气，防汛形势还十分严峻。各级各相关部门一定要时刻做好“防大汛、抗大洪、抢大险、救大灾”的准备，层层夯实责任，严格落实防范措施，确保全市安全度汛，确保人民群众生命财产安全。

同志们，我市生猪和生态渔业发展基础牢固，优势突出，前景光明。各县区各部门一定要保持定力，以干克难，全力推动全市生猪和渔业产业健康持续发展，努力为全市脱贫攻坚、追赶超越做出新的更大贡献！

主送：各县区人民政府，市政府各工作部门、直属机构。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室，安康军分区。

市监委，市中级人民法院、检察院，各人民团体，各新闻单位。

中、省驻安各单位。
