

# 中共安康市委文件

安发〔2021〕9号

## 中共安康市委 安康市人民政府 关于加快推进安康富硒茶产业全产业链 高质量发展的决定

(2021年8月6日)

安康是中国最北方的生态有机茶区，也是我国最早人工栽培茶树、最早生产贡茶的地区之一，被誉为“丝茶之源、硒茶之都、名茶之乡”。近年来，我市保持定力把富硒茶产业作为决胜脱贫攻坚的主导产业、全面建成小康的富民产业和推进乡村振兴的特色产业来抓，产业规模、质量和效益不断提升，实现了“一片叶子成就了一个产业、富裕了一方百姓”。为深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，做大做强富硒茶产业，推动安康

富硒茶产业全产业链高质量发展，进一步夯实乡村振兴的产业基础，现作出如下决定：

## 一、高点定位，打造乡村振兴“首位产业”

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，按照“转方式、强品牌、增效益”的发展思路，以供给侧结构性改革为主线，以市场需求和品质提升为导向，以全产业链高质量发展为重点，以助农增收为目标，不断提升安康富硒茶产业现代化发展水平，持续巩固提升脱贫攻坚成果，为全面实施乡村振兴战略奠定坚实的产业基础。

### （二）基本原则

坚持市场主导、政府推动。发挥市场在资源配置中的作用，发挥政府引导作用，大力培育市场主体，激发企业活力和创造力，推动资金、技术、人才等要素向富硒茶产业聚集。

坚持问题导向、提质升级。聚力解决茶产业发展在种植、加工、品牌、营销等方面存在的短板和问题，不断健全完善利益联结机制，让农民群众更多分享产业增值收益。

坚持因地制宜、绿色发展。坚定走生态优先、绿色发展之路，结合各地实际做好产业规划，贯通产加销，融合农文旅，把富硒茶产业打造成为安康践行“绿水青山就是金山银山发展理念”的样板产业。

坚持全面协同、统筹推进。按照市县区联动、部门协同、主

体带动、茶农参与的思路，围绕安康富硒茶产业全产业链发展统筹资源、系统谋划、协同推进，形成强大发展合力。

### （三）总体目标

坚持走现代生态富硒循环发展之路，围绕基地规模化、加工产业化、开发科技化、产品品牌化，以品牌质量提升为核心，以科技创新支撑为动力，以龙头企业培育引领为重点，以产业循环融合发展为方向，聚力实施富硒茶提质增效“八大工程”，把安康富硒茶建成全国农产品特色优势区和优势特色产业集群，把安康富硒茶产业打造成为全市乡村振兴的农业首位产业和全国富硒茶第一品牌，把我市建设成为陕西茶树良种繁育中心和西北茶叶出口基地，实现“因茶致富、因茶兴业”。到2025年，全市茶园面积达到110万亩，实现茶叶产量5.5万吨，茶产业一产产值突破100亿元、综合产值突破300亿元，安康富硒茶区域公用品牌价值持续提升。

## 二、高位推进，构建全产业链发展体系

### （四）做实茶产业科技体系

1. 加强良种繁育推广。根据自然条件和适制茶类，加大陕茶一号、紫阳群体种、龙井系列品种、中茶系列品种等主推品种推广力度，做到适区适种、适区适制，充分发挥品种特性，持续提升茶叶产量和品质。鼓励科研机构和企业开展新资源引进、新品种选育和茶树良种繁育体系建设工作，确保每个产茶县区至少建设1个市级和1个县级繁育圃或品种保护示范园，实现优质良种茶苗自给有余。

2. 强化科研联合攻关。依托中科院茶研所、云南农业大学、

中国富硒产业研究院、安康学院等技术力量，推进安康富硒茶院士（专家）工作站建设，加快形成安康富硒茶产业全产业链科技支撑体系。健全完善“生产经营主体+科研院所+推广机构”的科研机制，围绕富硒茶保健功能、名优茶机械化采摘、茶叶精深加工等重大技术开展创新协作攻关和关键技术推广，研发应用高效率的夏秋茶加工技术，提高单产和质量，提升资源利用率。积极开展安康富硒茶健康知识科普行动。

3. 加快农机农艺融合。深入开展化肥、农药使用量零增长行动，大力推广“畜沼茶”循环模式及有机肥替代、肥水一体化、生物防治等关键技术，建立茶园投入品负面清单。围绕茶园整地、茶树修剪、病虫害防治、大宗茶机采等环节引进推广机具及配套技术，推动茶叶生产机械纳入农机购置补贴。集成组装并推广一批农机农艺融合、生态环保高效的技术模式。

#### （五）做优茶产业生产体系

4. 推进基地规范化。以“百园航母、千园提升、村村覆盖”为抓手，培育一批富硒茶航母园区，建设一批茶产业市、县级现代农业园区，创建一批以茶产业为主导的国家级、省级现代农业产业园。优化茶叶生产区域布局，巩固提升紫阳、平利、汉滨、岚皋、白河、汉阴等优势产区，支持低产茶园改造，稳定茶园面积，建设50个基础设施完善、品种结构合理、良种良法配套、标准化管理的高效示范茶园，力促全市标准化茶园面积达到60万亩以上。按照茶叶出口相关标准，建设以平利、汉滨、紫阳为重点的高质量茶叶出口基地。

5. 促进生产标准化。加快推进安康富硒茶质量技术标准、生

产技术规程等标准制定和发布实施，完善茶叶标准体系建设。严格执行食品安全质量监管要求，推动质量管理追溯系统和产品防伪查询系统大数据平台建设，形成种植、生产、流通、消费等各环节全过程质量管理体系。支持市场主体建设高标准茶叶加工基地，配套现代化加工装备，指导开展绿色食品、有机农产品等质量认证，加快实现加工清洁化、连续化、自动化、标准化。

6. 推动产品多样化。围绕拓展初级加工、提升精深加工、推进综合利用加工，鼓励科研单位和企业联合开展协作攻关，提升茶叶加工水平，推进分级包装，减少散装和贴牌等低附加值产品生产销售。在做精绿茶、做大红茶（做优红茶）、做强安康秦汉古茶的基础上，统筹推进白茶、茯茶、代用茶以及电商产品开发方面取得突破。研发保健品、功能食品、化妆品等精深加工新产品，延伸产业链，提升附加值，满足消费多样化需求，重点产茶县区每年至少有1项科技创新产品。

#### （六）做大茶产业经营体系

7. 壮大新型经营主体。坚持“扶优、扶强、扶大”的原则，以园区包抓帮扶、龙头企业培育、产业联合体创建为重点，推进安康富硒茶产业经营主体提档升级。按照龙头引领、联盟联合、集群发展的思路，创建国家级龙头企业2-3个、省级龙头企业20个以上，培育一批新型社会化服务组织，提高产加销组织化程度。探索跨区域整合资源组建大型产销集团，形成资源集中、生产集群、营销集约格局，促进资源共享、链条共建、品牌共创。深入开展新一轮包抓帮扶茶产业现代农业园区工作，不断提升园区的生产、加工、营销水平，提升园区示范带动能力。

8. 拓展市场销售渠道。用好线上线下两种资源，立足省内市场，做大国内市场，扩大国际出口，建设完善安康富硒茶市场营销体系，制定鼓励茶企扩大出口的支持政策，支持授权茶企在省内外建立销售窗口。建设安康富硒茶交易中心和产地原料市场，支持电商、物流、商贸、金融等企业参与茶叶电子商务发展，培育网络营销、直播带货等新业态，促进传统经营方式向现代营销模式转变。

9. 促进产业融合发展。支持茶叶主产县区打造茶旅精品线路、茶旅精品园区、茶旅特色小镇，开发“茶旅+民宿”“茶旅+研学”等茶旅融合新业态，引导茶产业与休闲、旅游、文化、科普教育、养生养老等深度融合，积极发展直供直销、个性定制、加工体验等新业态新模式。持续提升安康富硒茶“国际茶日”、茶产业农民丰收节等系列活动实效，充分挖掘安康富硒茶、安康秦汉古茶深厚历史文化，开展茶文化系列宣传活动，讲好安康茶故事。

#### （七）做强茶产业品牌体系

10. 提升区域公用品牌。围绕打造“全国富硒茶第一品牌”目标，充分发挥安康富硒茶地理标志证明商标引领作用，持续推进安康富硒茶品牌整合，稳步推进安康富硒茶地理标志证明商标授权使用，推动品牌、包装、质量、标准、宣传、监管“六统一”，同步建立品牌管理、市场管理等制度体系。系统策划安康富硒茶区域公用品牌，全力推进品牌价值评估、国家地理标志农产品和中国特色农产品优势区等品牌创建认定。

11. 壮大茶叶企业品牌。坚定实施品牌强农战略，以创建全国名特优新高品质农产品全程质量控制试点市为契机，支持茶叶

生产企业开展 SC 认证、企业商标注册，鼓励企业作为品牌经营主体打造公用品牌下的企业品牌，形成“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”的品牌体系。支持茶叶生产经营企业优化包装设计，提升产品档次，培育企业文化，塑造品牌核心价值，支持品牌授权茶企参与各类品牌评选活动，持续提升安康富硒茶品牌知名度和产品竞争力。

12. 加强品牌宣传推介。多平台、多载体、多途径开展安康富硒茶品牌和茶文化宣传推介活动。持续开展安康富硒茶送健康招商推介活动，通过举办博览会、展销会、推介会等加大营销力度，提升品牌知名度。各产茶县区结合实际制定相关政策措施，大力支持品牌授权茶企走出去。开展茶文化系列宣传活动，形成一部宣传片、一个形象口号、一个 LOGO、一个宣传折页、一个包装、一首歌（或诗赋）、一部微电影，为安康富硒茶注入文化内核。

### **三、高效落实，全方位保障茶产业发展**

（八）加强组织领导。各县区、各相关部门要加强组织领导，细化目标任务，层层夯实责任，全力推动安康富硒茶全产业链高质量发展。要建立完善市县联动、部门协同的工作机制和联席会议制度，统筹谋划、定期会商、攻坚克难、形成合力，确保各项任务落实到实处。

（九）加大扶持力度。加大上级茶产业发展项目争取力度，统筹整合各类产业发展资金，撬动社会资本投入茶产业发展，形成稳定投入机制。市财政每年安排专项资金，重点围绕主体培育、品牌创建、科研推广等强化扶持，持续改善生产条件，夯实产业发展基础。探索金融保险支持茶产业发展新方式，创新“富硒惠

农贷”等金融产品，稳步扩大茶叶气象指数保险覆盖范围，完善信贷投放机制和融资担保机制。各县区也要加大资金投入力度，引导生产要素向茶产业聚集配置，促进茶产业转型升级。

（十）强化人才支撑。持续深化院地、校地合作，通过在职深造、人才交流、工作实践等形式，培养一批在市内发挥领军作用、在省内居于领先水平、能够跟踪国内外科技发展前沿的行业专家。通过柔性引才等方式，引进茶产业领军人才，力争建立安康富硒茶院士工作站。通过公开招聘、委托培养等方式，培养一批涉茶专业人才，健全完善市、县和重点镇茶叶技术推广体系。积极开展企业人才素质提升工程、职业技能提升工程，强化行政管理、经营管理、技术人才三大队伍培训培养，为富硒茶产业高质量发展提供强力人才保障。

（十一）加强督查考核。建立健全季统计、督查和年底考核制度，将安康富硒茶全产业链高质量发展工作任务纳入县区特色产业综合考核和市级有关部门年度目标责任考核，强力推进安康富硒茶全产业链高质量发展各项任务落实落地。市农业农村局

（市茶叶局）要切实发挥牵头抓总作用，加强统筹协调、检查指导和考核通报，各相关部门要各负其责、各尽其责，通力协作、密切配合，合力抓好任务落实。县区也要建立健全安康富硒茶产业考核机制，确保各项工作任务全面完成。

---

主送：各县区委，县区人民政府，市委和市级国家机关各部门，各人民团体、中央和省级驻安各单位。

---

中共安康市委办公室

2021年8月6日印发