

安康市农业农村局文件

安农发〔2022〕35号

安康市农业农村局 关于印发《安康市2022年废旧农膜回收利用 工作方案》的通知

各县（市、区）农业农村局、高新区社区管理局、恒口示范区社会保障和农技服务中心，市农技中心、市农业综合执法支队：

为全面推进全市农膜回收利用工作，我局制定了《安康市2022年废旧农膜回收利用工作方案》，现印发给你们，请认真抓好落实。



安康市农业农村局政办科

2022年3月21日印发



安康市 2022 年废旧农膜回收利用工作方案

为全面贯彻落实《农用薄膜管理办法》《陕西省“十四五”农业绿色发展实施意见》《陕西省 2022 年废旧农膜回收利用工作方案》要求，扎实推进全市废旧农膜回收利用，促进农业农村绿色可持续发展，结合我市实际，特制定本工作方案。

一、目标任务

坚持依法治理、源头减量、多元共治的原则，不断加强农膜使用管理，完善回收利用机制，推进废旧地膜加工再利用。2022 年全市废旧农膜回收率达到 82%以上，农田“白色污染”得到有效控制。

二、重点工作

（一）抓源头管控，强化监督管理。严格执行《聚乙烯吹塑农用地面覆盖薄膜》标准，全面落实《农膜管理办法》规定，制定实施监督检查工作计划，加强农膜生产、销售、使用、回收、再利用等环节全链条监管。积极配合工信、市场监管等部门，加强对农膜销售市场监管力度，严厉打击非标地膜的生产和销售行为，确保非标地膜不出厂、不进店、不下田。对农业生产企业、农膜回收网点等重点领域农膜回收使用、利用台账建设情况进行检查，对于未按照规定回收农用薄膜的使用者，按照《土壤污染防治法》有关规定进行处罚。（责任单位：市农业综合执法支队牵头，市农技中心配合，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（二）抓专项行动，推进废旧农膜回收利用。结合关键农时，组织开展废旧农膜专项捡拾行动，减少农田废旧农膜残留数量，

提升耕地质量，提高农业生产效率。加强与供销合作社等组织的协作，开展“以旧换新、经营主体上交、专业化组织回收”等活动，推动标准地膜全面应用。大力推进废旧农膜机械化捡拾、专业化回收、资源化利用，提高废旧农膜回收利用和处理水平。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（三）抓残膜监测，开展适宜性覆膜评价。结合实际，制定农膜监测方案，根据当地农用薄膜使用范围、适用作物、使用种类、铺设方式、回收方法等组织覆膜情况评估，因地制宜调减作物覆膜面积。按照《陕西省农田地膜残留监测技术要求》，对全市26个农田残膜监测省控点进行常态化、制度化监测与评价，建立完善农膜残留监测数据库和回收利用监测体系，掌握农田地膜污染基本情况，为实施科学污染防控提供数据支撑。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（四）抓试点示范，集成回收利用模式。组织农膜回收实施主体要做好废旧农膜回收利用试点示范，探索区域内农膜回收补贴制度和地膜生产者责任延伸制度，推动生产者、销售者、使用者落实回收责任。聚焦玉米、马铃薯等重点作物，以加厚地膜应用、机械化捡拾、专业化回收、资源化利用为主攻方向，总结形成1-2个技术可推广、运营可持续、政策可落地、机制可复制的地膜回收利用典型模式和回收处置长效机制。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（五）抓指导服务，加强技术推广应用。大力开展农膜使用技术指导和服务，加快生物可降解农膜推广应用。合理调整种植业生产方式与配套关键技术，示范推广一膜多用、行间覆盖、窄

膜膜侧播种、渗水地膜旱地穴播等技术，推广新优作物品种，减少农膜用量。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（六）抓机制建设，完善回收利用体系。充分利用现有的农作物秸秆收储运体系、农村废弃物收集体系等，培育专业化农膜回收主体，统筹建立完善回收处理体系。鼓励农用薄膜生产者、销售者、回收网点、废旧农用薄膜回收再利用企业或其他组织等开展合作，采取多种方式撬动社会资金投入农膜回收利用，不断提高回收利用体系运行的效率和效益。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

（七）抓台账建设，摸清回收利用底数。以县为单位，继续开展农膜典型入户调查和台账建设，全面摸清农用地膜、棚膜、可降解膜等使用、回收、利用现状，科学核算废旧农膜回收利用率。加强数据真实性、逻辑性审核，确保数据真实、可靠。（责任单位：市农技中心牵头，各县（市、区）农业农村局负责落实）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各县（市、区）农业农村局、局属相关单位要充分认识到开展农膜回收利用是推进农业农村污染防治攻坚战的重要举措、切实承担并落实农膜监督管理的法定职责。强化组织领导，对标任务清单（详见附件1），落实工作责任，制定工作方案，建立绩效考评制度（考评内容详见附件2）。要壮大农膜污染治理工作队伍，通过政府引导、政策扶持和市场化运作，形成市县上下联动、有关部门协同配合的工作推进机制。

（二）加强政策扶持。落实农膜污染防治属地管理责任，积

极争取地方财政支持，加大对废旧农膜回收、加工环节用水、用电、用气支持力度；积极探索开展农膜区域性补偿、农膜使用、回收、利用与粮食补贴政策、市场管理等衔接机制。

（三）加强宣传培训。要利用各类媒体，开展主题突出、形式多样的宣传报道，大力宣传废旧农膜回收利用的意义、法律法规、监管要求及农膜监管执法典型案例等，提高群众对农膜污染防治的认知水平。开展农膜回收利用技术措施、质量标准等方面的培训，引导农民规范使用标准地膜，积极参与地膜回收，营造良好社会氛围。

（四）加强信息报送。各县（市、区）农业农村局要迅速行动，落实专人制定年度工作方案（3月31日前上报），完成2021、2022年地膜残留监测数据填报（分别于5月25日和12月25日前上报），撰写年度工作总结、绩效考评自评结果、农用薄膜适宜性覆盖评价报告（12月5日前上报）；同时，做好台账建设（附件3）和档案管理，确保年度考核数据充分，佐证材料齐全。

联系人：李少轩 电话：3113645 邮箱：1712331330@qq.com

- 附件：1. 2022年废旧农膜回收利用工作任务清单
2. 废旧农膜回收利用工作县级绩效考评内容
3. 陕西省农膜回收利用台账

附件 1

2022 年废旧农膜回收利用工作任务清单

市（区）	产出指标						效益指标		
	数量指标			质量指标			社会效益指标		
	编制 2022 年度工作方案、农膜监测方案（套）	建设废旧农膜回收利用示范点（个）	以县为单元建设农膜台账（套）	农膜残留监测点（个）	废旧农膜回收利用及生物降解膜推广	开展废旧农膜专项捡拾行动	农膜收储运典型模式（个）	媒体宣传报导（次）	
市农技中心	制定全市农膜监测方案（3 月底前完成）	抓示范点 1 个	汇总建立全市台账	指导建成 26 个监测点	组织开展技术培训 1 次			2	
市农业综合执法支队	制定全市实施监督检查工作方案（3 月底前完成）							2	
汉滨区	2	1	1	3	建立回收利用模式、机制等	2 次以上	1	2 次以上	
旬阳市	2	1	1	3	建立回收利用模式、机制等	2 次以上	1	2 次以上	

汉阴县	2	1	1	1	1	1	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上	1	2次以上
石泉县	2	1	1	1	1	2	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
宁陕县	2	1	1	1	1	2	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
紫阳县	2	1	1	1	1	2	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
岚皋县	2	1	1	1	1	3	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
平利县	2	1	1	1	1	2	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
镇坪县	2	1	1	1	1	2	2	建立回收利用模式、机制等	2次以上		2次以上
白河县	2	1	1	1	1	3	1	建立回收利用模式、机制等	2次以上	1	2次以上
恒口示范区	2	1	1	1	1	1	1		2次以上		2次以上
高新区	2		1	1	1	1	1		2次以上		2次以上

附件 2

废旧农膜回收利用工作县级绩效考评内容

指标	分值	评分标准	备注
实施方案编制	10	①编制 2022 年度工作方案、农膜监督检查工作方案；②实施方案内容完整、目标清晰、资金安排和任务设置合理、保障措施得力；③实施方案按时上报。	优秀 9-10 分；良好 7-8 分；一般 5-6 分；较差，0-4 分。
组织管理	20	①组织开展监督检查活动，有典型案例；②出台废旧农膜回收利用扶持政策；③开展废旧农膜专项捡拾行动；④上报的年度总结报告有总体情况、工作成效、问题和下一步工作打算等内容。⑤完成绩效自评	优秀 18-20 分；良好 14-17 分；一般 10-13 分；较差，0-9 分。
农膜台账建设	20	①按时上报台账数据；②数据完整、计算准确；③开展质量审核。	优秀 18-20 分；良好 14-17 分；一般 10-13 分；较差，0-9 分。
适宜性评价和监测	15	①完成农用薄膜适宜性覆盖评价；②完成地膜残留监测任务。	优秀 18-20 分；良好 14-17 分；一般 10-13 分；较差，0-9 分。
能力建设和技术支撑	15	①开展农膜回收利用体系建设；②推广生物可降解农膜、调整种植业生产方式与配套关键技术；③总结农膜收储运典型模式。	优秀 18-20 分；良好 14-17 分；一般 10-13 分；较差，0-9 分。
宣传与培训	10	①在中、省、市级媒体等开展宣传；②举办培训班或交流活动。	优秀 9-10 分；良好 7-8 分；一般 5-6 分；较差，0-4 分。
档案管理	10	①内容齐全；②装订规范；③有专人、专档保管。	优秀 9-10 分；良好 7-8 分；一般 5-6 分；较差，0-4 分。

附件 3

陕西省农膜回收利用台账——表 1

区域农膜使用量表

主要作物 种类	市(区)	县(市、区)	地膜						棚膜		可降解		地布		反光膜	
			<0.01mm		≥0.01 mm		大棚面积 (万亩)	用量 (吨)	覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)	覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)	覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)	覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)
			覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)	覆盖面积 (万亩)	用量 (吨)										
一、粮食作物																
玉米																
马铃薯																
甘薯																
豆类																
...																
二、经济作物																
烟草																
食用菌																
...																

填表人：

审核人：

日期： 年 月 日

- 注释：
1. 各指标应通过调查、统计取得，并保证数据的真实性。统计时间范围为本年度数据，下表皆同。有关数据应与上年度的统计数据有合理的逻辑关系。台账的各表格中面积、重量的填报数值的有效位数为保留小数点后2位。
 2. 主要作物种类：由于果园铺设地布、地膜等，故将果园也列入主要作物种类名下。
 3. 覆盖面积：覆盖农膜的农田面积。同时覆盖地膜、棚膜的农田，分别计算各自的面积。
 4. 同一个大棚内在覆膜状态下，一年内套种、间种、连种不同作物的，在“主要作物种类”一列中只填写一次，如“西瓜+甜瓜”。
 5. “主要作物种类”只填写县域具有的种类，本表中未列明的应增加，本表中未列明的应删除。

陕西省农膜回收利用台账--表2

典型种植户地膜（棚膜）使用及回收调查表

地址		市 县(区、市) 乡(镇、街道) 村										
姓名		联系电话		种植户所属类型			1 农业经营户		2 规模农业经营户		3 农民合作社	
露地覆膜 作物名称	农田面积	地膜使用量	价格	地膜厚度	地膜颜色	地膜宽度	覆膜时间	地膜回收时间	地膜回收方式	地膜回收后处理情况	地膜回收价格	
	(亩)	(公斤/亩)	(公斤/元)	(毫米)	(无色/黑色)	(厘米)	(年/月)	(年/月)	(1 人工/2 机械/3 人工+机械)	(1 堆置地头/2 焚烧/3 克 换/4 销售/5 垃圾处理)	(元/公斤)	
大棚类型	大棚面积	棚膜使用量	棚膜使用量	废旧棚膜处理情况	使用年限	废旧棚膜销售价格						
日光温室	(亩)	(公斤/亩)	(公斤/亩)	(1 堆置地头/2 焚烧/3 克换/4 销售/5 垃圾处理)	(年)	(元/公斤)						
拱棚			()	()								

填表人：

审核人：

日期： 年 月 日

注释：1. 县范围调查典型种植户的总数量为10户。

2. 调查种植户的选择原则要选取区域内具有代表性的露地覆膜、设施用膜、主要作物、种植户不同所属类型等因素。

3. 本表只调查种植户使用、回收地膜、棚膜的情况，不调查可降解膜、地布、反光膜的情况。

4. 规模农业经营户（种植业）是指一年一熟制地区露地种植农作物的土地达到100亩及以上、一年二熟及以上地区露地种植农作物的土地达到50亩及以上、设施农业的设施占地面积25亩及以上。

5. 回收量是指种植户将报废的覆盖田间的各类膜进行归拢，并远离农田的数量。这些废弃膜最终的去向可能是交给废旧农膜回收网点、扔到垃圾收运点，或其他处理方式。

6. 对于可多年重复利用的棚膜，如果下一年度仍要继续使用，为了计算上的方便，应纳入回收量中，只是再利用的方式是继续使用。

7. 由于回收的农膜中夹杂着土块、杂草等，因此在计算回收量时要折算成干净农膜的重量，下表皆同。

陕西省农膜回收利用率台账--表3

区域农膜回收量表

市(区) _____ 县(市、区) _____

主要作物种类	地膜			地膜回收作业面积			棚膜 回收量(吨)	可降解 回收量(吨)	地布 回收量(吨)	反光膜 回收量(吨)
	<0.01mm 回收量(吨)	≥0.01mm 回收量(吨)	人工捡拾 万亩	机械回收 万亩	人工+机械 万亩					
一、粮食作物										
玉米										
马铃薯										
甘薯										
豆类										
...										
二、经济作物										
烟草										
食用菌										
...										
三、蔬菜类										

陕西省农膜回收利用台账-- 表 4

废旧农膜回收网点调查表

网点地址	-----县-----乡(镇)-----村				
负责人姓名			联系电话		
网点建设情况	配置主要设备及数量		主要从业人数(位)	场地面积(平米)	
	运输工具	辆		办公(住宿):	
磅 秤	台	堆料场地:			
清洗设施	套				
打捆设备	台				
消防器材	套				
收购量(折纯量、吨/年)	地膜	棚膜	可降解膜	地布	反光膜
收购价格(元//吨)					
补贴总额(元)					

调查人:

审核人:

日期:

年

月

日

- 注释:
1. 每一个农膜回收网点要填写此表。
 2. 补贴总额是指回收网点通过回收废旧农膜经营活动, 根据不同膜的回收数量而获得的当地政府财政补贴的资金数量。

陕西省农膜回收利用台账--表5

废旧农膜再利用企业调查表

企业名称		法定代表人(负责人) ()	
联系人		联系电话	
地址	_____县_____乡(镇)_____村		
原料来源	本县	外县	
废旧地膜利用量(吨)			
废旧棚膜利用量(吨)			
废旧可降解膜利用量(吨)			
废旧地布利用量(吨)			
废旧反光膜利用量(吨)			
生产聚乙烯颗粒(吨)			
生产反光膜颗粒(吨)			
再加工产品 种类及产量 (吨)			
废旧农膜处理能力(吨/年)			
产品销售区域	1 省内 2 省外 3 出口 _____()		
补贴总额(万元/年)			

填表人: _____ 联系电话: _____ 填表时间: _____年_____月_____日

注释: 1. 每一个废旧农膜再利用企业要填写此表。

2. 再加工产品是指用企业生产的聚乙烯颗粒二次加工成的灌溉管(带)、塑料托盘、塑料盒筐、垃圾桶等产品。

3. 补贴总额是指废旧农膜再利用企业通过加工利用废旧农膜的经营活,根据利用废旧膜的数量而获得的当地财政补贴的资金数量。

陕西省农膜回收利用台账--表6

农膜信息汇总表

_____市_____县(市、区)

日期: _____年 _____月 _____日

覆膜种类	地膜	棚膜	可降解膜	地布	反光膜
使用量(吨)					
回收量(吨)					
回收率(%)					
农膜回收率(%)					

填表人:

审核人:

单位盖章:

注释: 1. 回收率(%)为回收量除以使用量的百分比表示。

2. 农膜回收率(%)为地膜、棚膜回收量之和除以地膜、棚膜使用量之和的百分比表示。

陕西省农膜回收利用台账--表7

废旧农膜回收网点汇总表

_____市(区)

序号	区县名称	负责人姓名	配置主要设备					从业人数(位)	场地面积(平米)		收购量(吨/年)/收购价格(元//吨)					补贴总额(万元/年)
			运输工具(辆)	磅秤(台)	清洗设施(套)	打捆设备(台)	消防器材(套)		办公(住宿)	堆料场地	地膜	棚膜	可降解膜	地布	反光膜	
1											/	/	/	/	/	
2																
3																
...																
合计																

填表人: _____

日期: _____年 月 日